

Desafios à organização de redes de atenção à saúde

Rosana Kuschnir

Escola Nacional de Saúde Pública
Fundação Oswaldo Cruz



Regionalização e redes : primeiras propostas

- Primeiras propostas de regionalização a partir da discussão da área de abrangência de hospitais, em torno de 1860, na Inglaterra
- Ainda em 1890, foi proposta instância para coordenação de todos os hospitais e dispensários para provisão unificada de cuidado para um distrito



Relatório Dawson - 1920



- Dawson tem o crédito de ter proposto pela primeira vez o esquema de rede
- Médico que trabalhou na organização de serviços de emergência na I guerra
- O primeiro Ministro da Saúde o nomeou coordenador de uma comissão para definir “*esquemas para a provisão sistematizada de serviços médicos e afins que deveriam estar disponíveis para a população de uma área dada*”

Relatório Dawson - 1920

- Introdução/ Justificativa

*“...só pode ser assegurada mediante uma **organização nova e ampliada, distribuída em função das necessidades da comunidade**. Tal organização é indispensável por razões de eficiência e custos, assim como para o benefício do público e da profissão médica”*



Relatório Dawson - 1920



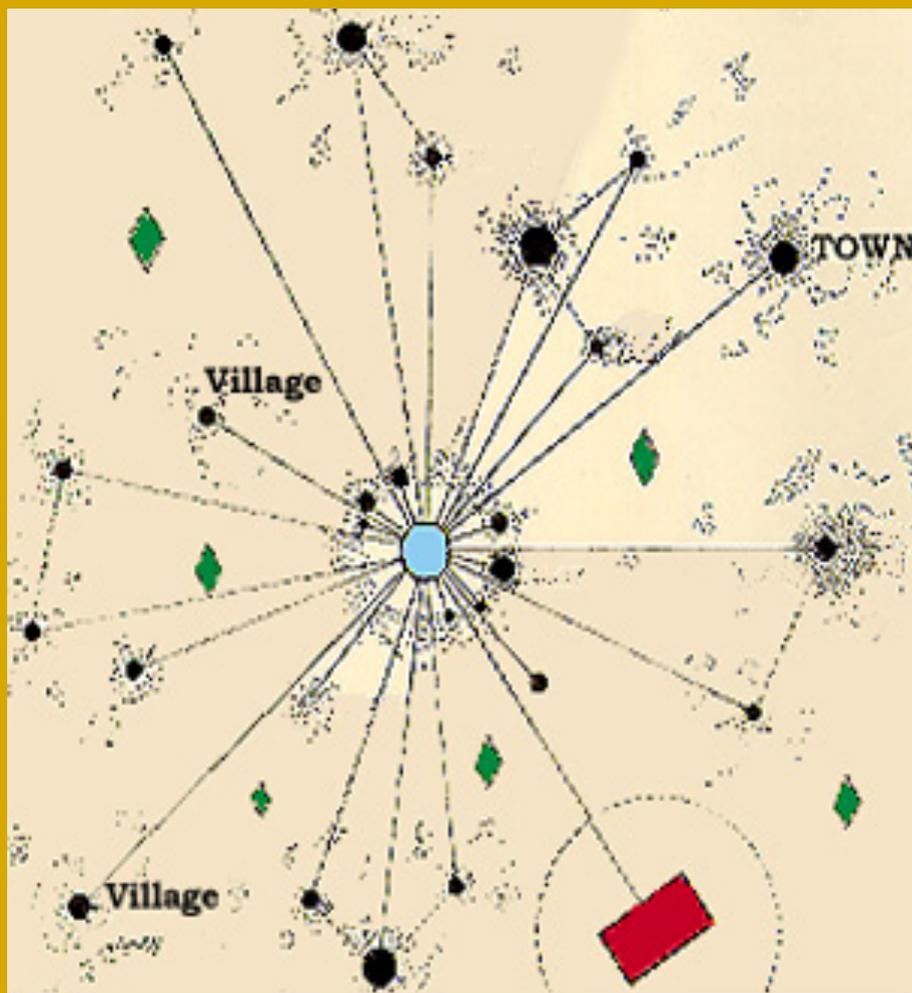
- “Com a expansão do conhecimento, as medidas necessárias para resolver os problemas de saúde e as enfermidades se tornam mais complexas, **reduzindo-se o âmbito da ação individual e exigindo, ao contrário, esforços combinados**”
- “A **medicina preventiva e a curativa** não podem separar-se em virtude de nenhum princípio sólido e em qualquer plano de serviços médicos **devem coordenar-se estreitamente**”



Relatório Dawson – 1920



- Serviços “domiciliares” apoiados por centros de saúde primários e auxílio de laboratórios, radiografias e acomodação para internação
- Nas cidades maiores, centro de saúde secundários, com serviços especializados no mínimo, clínica, cirurgia, gineco, oftalmo, otorrino
- Localização “*de acordo com a distribuição da população e dos meios públicos de transporte*” e com “*as correntes naturais de fluxos comerciais e de tráfego*”, variando “*em tamanho e complexidade, segundo as circunstâncias*”



- = Primary Health Centers
- ◆ = Supplementary Services
- = Secondary Health Centers
- = Teaching Hospital
- ⊙ = Domiciliary Services

Relatório Dawson – 1920



- “os centros secundários vinculam-se a um hospital docente...Isto é conveniente, primeiro, em benefício do paciente... e, segundo, em benefício do **peçoal adscrito aos centros de saúde, que poderiam assim acompanhar o processo em que interferiram desde o começo, familiarizar-se com o tratamento adotado e apreciar as necessidades do paciente depois de seu regresso ao lar**”
- Considerando-se uma grande região, outros serviços especializados – saúde mental, p.ex- se relacionariam com os centros de saúde primários e secundários

Relatório Dawson – 1920

- “*para maior eficácia e progresso do conhecimento, deveria estabelecer-se **um sistema uniforme de histórias clínicas**; no caso de um **paciente ser encaminhado** de um centro a outro para fins de consulta ou tratamento, **deve ser acompanhado de uma cópia de sua história clínica**”*



Relatório Dawson – 1920

- “*Todos os serviços – tanto curativos como preventivos – estariam intimamente coordenados **sob uma única autoridade de saúde para cada área**. É indispensável a **unidade de idéias e propósitos**, assim como a comunicação completa e recíproca entre os hospitais, os centros de saúde secundários e primários e os serviços domiciliares, independentemente de que os centros estejam situados no campo ou na cidade”*

Relatório Dawson – 1920

Apresentou, entre outros, os conceitos de:

- Território
- Populações adscritas,
- Porta de entrada
- Vínculo/ acolhimento
- Referência
- Atenção primária como coordenadora do cuidado



Modelo baseado em Dawson



- Adotado por todos os países que instituíram sistemas nacionais de saúde
- Preconizado pela Organização Mundial de Saúde e pela Organização Pan-Americana de Saúde
- Relação intrínseca entre os princípios e a estratégia de regionalização

*“Para todo problema complexo existe uma
solução simples, fácil – e errada”*

H.L. Menckel (1880-1956)

